

**FACULTAD DE DERECHO
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA
CONGRESO DE LA REPUBLICA**

LA LEGALIZACION DE LA DROGA

**MIGUEL SÁNCHEZ MÉNDEZ, LEOPOLDO MÚNERA RUIZ, JUAN
GABRIEL TOKATLIAN, ALEJO VARGAS VELÁSQUEZ, RÍCARDO
SÁNCHEZ, RODRIGO UPRIMNY YEPES, JORGE CHILD, ÉDGAR
SAAVEDRA ROJAS, LUIS CARLOS RESTREPO, ISMAEL ROLDÁN,
JAIME NANCLARES VÉLEZ**

**Polémica entre el Presidente y el Fiscal General
Informe y conclusiones del Congreso de la República**

ÍNDICE GENERAL

	Pág
PRÓLOGO DEL EDITOR	V
INTRODUCCIÓN	XIX
I. LOS CULTIVOS ILÍCITOS EN COLOMBIA. Por Miguel A. Sánchez Méndez	1
II. EL GLIFOSATO Y LOS CULTIVOS ILÍCITOS. Por Leopoldo Múnera Ruiz y Soraya Hoyos.	11
I. <i>Introducción</i>	11
II. <i>Información general</i>	12
III. <i>Experiencia colombiana.</i>	13
1. Utilización del glifosato en cultivos legales.	13
2. Utilización del glifosato en cultivos ilícitos.	15
2.1. <i>Crónica del pasado.</i>	16
2.2. <i>Desarrollo del actual debate.</i>	19
IV. Connotaciones políticas.	23
1. Peligrosidad del glifosato	23
1.1. <i>Efectos sobre la salud.</i>	23
1.2. <i>Efectos sobre el medio ambiente.</i>	28
1.3. <i>Falta de estudios en el país</i>	30
2. Participación en la toma de decisión.	31
3. Un asunto de soberanía nacional	35

	Pág
3.1. <i>Intereses comerciales.</i>	35
3.2. <i>Intereses políticos.</i>	37
4. Eficacia de la medida.	40
V. Conclusiones.	43
III. GLIFOSATO: ¿ATRIBUTOS TÉCNICOS, DEFECTOS POLÍ- TICOS? Por Juan Gabriel Tokatlian.	55
IV. ANALISIS DE LA POLÍTICA PÚBLICA PARA EL CON- TROL DE CULTIVOS ILÍCITOS. EL CASO DE LA AMAPO- LA. Por Alejo Vargas Velásquez.	63
1. Elementos conceptuales sobre políticas públicas	63
2. Política pública de lucha contra la droga.	66
2.1. <i>Antecedentes inmediatos de sus énfasis.</i>	66
2.2. <i>Fundamentos ideológicos y teóricos para la formula- ción del Plan Nacional para la Superación del Proble- ma de la Droga.</i>	75
2.3. <i>Estrategia Nacional contra la Violencia.</i>	79
2.4. <i>Directiva Presidencial N° 5, de 20 de diciembre - 91. Responsabilidades de las entidades del Estado en el desarrollo de la Estrategia Nacional contra la Violencia.</i>	83
2.5. <i>Fundamento del Plan Nacional del Estado Colombia- no para la Superación del Problema de la Droga —abril 92—</i>	84
2.6. <i>Carta de César Gaviria a Giorgio Giacomelli, director del Programa de Naciones Unidas para la Fiscaliza- ción Internacional de Drogas, Viena, Austria, junio - 92</i>	85
3. La política pública de lucha contra la droga: una lectura crítica.	87
4. Análisis de la política pública de lucha contra la droga.	89
4.1. <i>Formulación.</i>	89
4.2. <i>Análisis de coherencia.</i>	91

	Pág
4.3. <i>Factibilidad</i>	92
5. De nuevo el debate sobre la legalización o no de la droga	93
V. DROGA: LEGALIDAD Y POLÍTICA. Por Ricardo Sánchez.	95
I. <i>Una realidad internacional</i>	95
II. <i>La pregunta por la droga</i>	100
III. <i>La respuesta legal colombiana</i>	103
IV. <i>De legal a ilegal</i>	108
V. <i>La legalización y otros diseños</i>	113
VI. <i>Referencias bibliográficas</i>	115
VI. MÁS ALLÁ DEL PROHIBICIONISMO: POLÍTICAS ALTERNATIVAS FRENTE A LAS DROGAS. Por Rodrigo Uprimny Yepes	117
1. Las actuales políticas antidrogas son ineficaces	
Fundamentos y fracasos del prohibicionismo.	119
2. Las políticas antidrogas son contraproducentes: los efectos perversos del prohibicionismo.	122
3. La paradoja fundamental del prohibicionismo: sus efectos perversos sobre la salud pública por la desprotección del consumidor.	125
4. Las políticas antidrogas son equivocadas: el fracaso del prohibicionismo es un problema estructural y no de falta de recursos.	129
5. Las políticas antidrogas son innecesarias: las posibilidades de una política alternativa.	137
6. Entre el prohibicionismo y la liberalización pura y simple: "mercado pasivo" y legalización con regímenes selectivos.	141
7. Los obstáculos a un cambio: el discreto encanto del prohibicionismo.	144
8. A título de conclusión: ¿qué podemos hacer desde Colombia?.	145

	Pág
VII. CLINTON, DROGAS Y COLOMBIA. Por Juan Gabriel Tokatlian.	149
Bush: <i>Cruzado ineficaz</i>	150
Clinton: <i>Luchador ambiguo</i>	150
<i>Perspectivas inciertas, horizonte turbulento</i>	151
<i>Un comentario final</i>	154
VIII. DROGA: PODER Y DESPENALIZACIÓN. Por Jorge Child.	155
<i>Malestar cultural y represión</i>	163
<i>Satanización de la droga</i>	170
<i>Necesidad del censor</i>	172
<i>Tanatos y la droga</i>	173
<i>El inquisidor Nixon</i>	175
<i>Moral capitalista</i>	181
IX. LA CONVENCIÓN DE VIENA: ¿MITO O REALIDAD? Por Juan Gabriel Tokatlian.	185
<i>Historia y frustración</i>	185
<i>Disputas y opciones</i>	187
<i>¿Una alternativa?</i>	189
X. LA CONVENCIÓN DE VIENA Y LA REPRESIÓN DEL NARCOTRÁFICO. Por Edgar Saavedra Rojas.	191
A) La represión de los consumidores.	192
B) La represión de los precursores.	194
C) La represión de sustancias estupefacientes y sicotrópicas.	197
D) La represión del producto.	197
E) Las reservas y declaraciones consagradas por el Congreso.	200
1) Las reservas.	200

	Pág
a) <i>Extradición</i>	200
b) <i>Decomiso</i>	201
c) <i>La inversión de la carga de la prueba.</i>	203
d) <i>Cooperación y capacitación.</i>	204
XI. LA FRUTA PRIHIBIDA. APROXIMACIÓN ECOLÓGICA AL PROBLEMA DE LAS DROGAS. Por Luis Carlos Restrepo.	207
<i>Prefacio: por fuera de la guerra</i>	207
<i>El ideal negativo</i>	212
XII. ELEMENTOS DE LA PSICOPATOLOGÍA SOCIAL DE LOS COLOMBIANOS. Por Ismael Roldán.	235
<i>Algunos aspectos de la salud mental</i>	236
<i>Consumo de drogas y psicofármacos</i>	236
<i>Trauma y violencia.</i>	237
<i>Suicidio.</i>	238
<i>Violencia y hostilidad del ambiente familiar</i>	238
<i>Propuestas</i>	240
XIII. ESTRATEGIAS POLÍTICO - JURÍDICAS FRENTE A LA DROGA. Por Jaime Nanclares Vélez	243
I. <i>Política criminal en el Estado Social y Democrático de Derecho.</i>	243
II. <i>Prihibición de la droga: una perversión político- jurídica.</i>	246
III. <i>¿Qué hacer ?</i>	252
1) <i>Política social.</i>	252
2) <i>Política criminal.</i>	253
3) <i>Despenalización y legalización regulada.</i>	253
4) <i>Prevención e información.</i>	255
5) <i>Tratamientos.</i>	255

	Pág
6) Prescripción médica.	256
7) Reinserción social.	256
BIBLIOGRAFÍA GENERAL.	259

ANEXOS

ANEXO I: SALUD MENTAL Y CONSUMO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS. COLOMBIA 1993.	263
<i>Resumen.</i>	263
<i>Introducción</i>	264
<i>Factores de riesgo para consumo de drogas</i>	267

Capítulo 1

METODOLOGÍA

POBLACIÓN Y MUESTRA	271
<i>Universo.</i>	271
<i>Diseño muestral</i>	272
<i>Tamaño de la muestra</i>	272
<i>Estimación de los resultados</i>	273
<i>Definición del método.</i>	274
<i>Etapa descriptiva</i>	274
<i>Etapa analítica</i>	274
<i>Recolección de la información.</i>	274
<i>Procesamiento y análisis de la información.</i>	275

Capítulo 2

RESULTADOS SOBRE ALCOHOLISMO Y CONSUMO DE SUSTANCIAS PSICOACTIVAS	277
--	-----

	Pág
<i>Indicadores de consumo de marihuana.</i>	277
<i>Indicadores de consumo de cocaína.</i>	280
<i>Indicadores de consumo de basuca.</i>	282
<i>Indicadores de consumo de heroína.</i>	285
<i>Indicadores de consumo para inhalantes.</i>	287
<i>Indicadores de consumo de anfetaminas.</i>	288
<i>Comparaciones entre los estudios de 1987 y 1993</i>	289
<i>Alcoholismo y algunas de sus consecuencias</i>	291
<i>Indicadores de policonsumo</i>	294
<i>Conclusiones del informe de avance.</i>	294
ANEXO II: EL FISCAL APOYA LEGALIZACIÓN DE LAS DROGAS.	297
<i>Es hora de avalar la despenalización.</i>	298
<i>Despenalización del consumo y del tráfico</i>	
<i>Experiencias.</i>	299
<i>La política colombiana de sometimiento a la justicia</i>	300
ANEXO III: EL PRESIDENTE NO APRUEBA LA LEGALIZACIÓN.	305
ANEXO IV: INFORME Y CONCLUSIONES DE LA COMISIÓN ACCIDENTAL DEL SENADO DE LA REPÚBLICA PARA EL ESTUDIO DEL PROBLEMA DEL NARCOTRÁFICO EN COLOMBIA.	
<i>Introducción.</i>	313
I. Despenalización progresiva de las drogas prohibidas	316
II. Política de sometimiento a la justicia por colaboración eficaz.	319

	Pág
III. <i>Aspectos sobre salud, educación, prevención y rehabilitación en relación con el consumo de estupefacientes y sustancias sicotrópicas.</i>	321
IV. <i>Sustitución de cultivos ilícitos y protección del medio ambiente.</i>	325
V. <i>El narcotráfico frente a la comunidad internacional</i> .	326
VI. <i>Restablecimiento del Estado Social de Derecho en el funcionamiento de la justicia.</i>	327
<i>Conclusiones y recomendaciones.</i>	330
1) <i>Despenalización progresiva de las drogas prohibidas</i>	331
2) <i>Política de sometimiento a la justicia por colaboración eficaz.</i>	332
3) <i>Aspectos sobre salud, educación, prevención y rehabilitación en relación con el consumo de estupefacientes y sustancias sicotrópicas.</i>	333
4) <i>Sustitución de cultivos ilícitos y protección del medio ambiente.</i>	334
5) <i>El narcotráfico frente a la comunidad internacional</i>	335
6) <i>Restablecimiento del Estado de Derecho en el funcionamiento de la justicia</i>	336